

Решение  
Именем Российской Федерации

16 января 2018 года

р.п. Мокроус

Советский районный суд Саратовской области в составе:  
председательствующего – судьи Трибунской О.И.,  
при секретаре Бабуровой Е.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу общества с ограниченной ответственностью «Росагро-Саратов» на постановление заместителя начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Саратовской области от 23.11.2017г. о привлечении к административной ответственности юридического лица по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ,

установил:

постановлением 64 № 0168/17 от 23.11.2017г. общество с ограниченной ответственностью (далее по тексту ООО) «Росагро-Саратов» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 400 000 рублей.

ООО «Росагро-Саратов» обратилось в суд с жалобой на данное постановление, просит его отменить, признать административное правонарушение малозначительным, дело производством прекратить по следующим основаниям.

Земельные участка с кадастровыми номерами 64:34:000000:38 общей площадью 167 776,1 га, 64:36:140201:6, 64:34:000000:101 переданы ООО «Росагро-Саратов» в аренду в 2012 году сроком на 49 лет. В связи с финансовым состоянием ООО «Росагро-Саратов» и финансовыми затратами, необходимыми для обработки земельных участков, а также то, что земельные участка были переданы в запущенном состоянии, ООО «Росагро-Саратов» не имело возможности провести работы по приведению данных земельных участков в нормальное состояние.

В судебном заседании представитель ООО «Росагро-Саратов» Попова А.В. действующая на основании доверенности от 15.01.2018г. поддержала доводы жалобы, просит признать административное правонарушение малозначительным, поскольку бездействием ООО «Росагро-Саратов» не принесено большого вреда окружающей среде, земельным участкам, поэтому просит прекратить производство по делу в связи с малозначительностью. Кроме того, Попова А.В. пояснила, что на одном из трех земельных участков проводились работы по его обработки от сорняков и кустарников. На 2018 год запланированы мероприятия, направленные на обработку земельных участков и

приведении их в состояние, которое дает возможность для посева сельскохозяйственных культур.

Представитель земельного надзора Управления Россельхознадзора по Саратовской области, заместитель начальника Яхтин В.С. считает постановление об административном правонарушении обоснованным, наказание назначено с учетом совершенного административного правонарушения, минимальное, в пределах санкции ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

Изучив доводы жалобы, выслушав мнение сторон, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, влечет наложение административного штрафа на граждан от 20 000 до 50 000 рублей, на должностных лиц – от 50 000 до 100 000 рублей, на юридических лиц от 400 000 до 700 000 рублей.

Согласно подпунктов 1, 7, пункта 1, статьи 13 Земельного кодекса РФ, в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия, сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Статьей 42 ЗК РФ установлено, что собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны в числе прочего: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, осуществлять мероприятия по охране земель, не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Как усматривается из материалов дела, 17.10.2017 года составлен протокол об административном правонарушении № 010433 в отношении ООО «Росагро-Саратов», из которого следует, что названные выше земельные участки находятся в аренде у ООО «Росагро-Саратов», на протяжении нескольких лет не обрабатываются, заросли дикорастущей сорной растительностью – полынь, молочай, лебеда, донник, осот розовый в количестве 60 штук на 1 квадратный метр, повсюду видны сухие стебли сорной растительности, древесно-кустарниковые насаждения высокой от 1 метра до 4,5 метров, следы сельскохозяйственной растительности отсутствуют. Протокол составлен в отсутствие представителя ООО «Росагро-Саратов», о времени и месте его составления общество извещено надлежащим образом (административный материал № 174).

23.11.2017г. заместителем начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Саратовской области Яхтиным В.С. вынесено постановление по делу об административном правонарушении о признании ООО «Росагро-Саратов» виновным в совершении

административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 400 000 рублей.

Факт нарушения требования законодательства об обороте земель сельскохозяйственного назначения установлен в результате проведенной проверки прокуратурой Федоровского района совместно с государственным инспектором государственного земельного надзора Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области.

В ходе проведенной проверки выявлены нарушения земельного законодательства, а именно то, что на указанных выше земельных участках, которые находятся в аренде у ООО «Росагро-Саратов» произрастает полынь, кустарники, деревья, дикорастущая сорная растительность, следы сельскохозяйственной деятельности отсутствуют (административный материал № 174), приложенные к актам проверки фототаблицы.

В ходе планового осмотра и обследования указанных земельных участков Управлением Россельхознадзора по Саратовской области установлено нарушение земельного законодательства, а именно то, что земельные участки не обрабатываются на протяжении пяти и более лет, на них произрастает сорные дикорастущие растения, древеснокустарниковые деревья (административный материал № 174).

Указанное деяние образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

Доводы представителя ООО «Росагро-Саратов» о том, что на отдельном земельном участке производились работы по его обработке и освобождению от сорняков, кустарников и деревьев, а также запланированные мероприятия по обработке земельных участков не подтверждены доказательствами.

В судебное заседание не представлены доказательства трудного финансового положения ООО «Росагро-Саратов», на которые ссылались в жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

В соответствии с требованиями ст. 24.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения, предусмотренные ст. 26.1 данного Кодекса.

Как правомерно отмечено представителем Управления Россельхознадзора Яхиным В.С., ООО «Росагро-Саратов» не являясь собственником земельных участков, заключило договор аренды сроком на 49 лет с целью производства на них сельскохозяйственных работ, получения прибыли, обеспечения населения Российской Федерации продукцией сельскохозяйственного назначения, однако намеченная цель не была достигнута.

Нарушение земельного законодательства привело к тому, что земельные участки заросли не только дикорастущими растениями, но и кустарниками, деревьями.



Земли, расположенные на территории Российской Федерации приоритетны, окружающая нас среда подлежит охране, наличие деревьев и кустарников на земельных участках, которые неконтролируемо произрастают, нарушение требований пожарной безопасности, нарушают права и законные интересы собственников тех земельных участков, которые расположены вблизи к арендованным участкам.

Действия ООО «Росагро-Саратов» создают благоприятные последствия для возбудителей болезни. Кроме того, земельные участки должны быть обработаны, засеяны сельскохозяйственной продукцией, продажа от которой приносит прибыль и налоги в бюджет РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры к их соблюдению.

ООО «Росагро-Саратов» является субъектом вмененного административного правонарушения и обоснованно привлечено к административной ответственности за совершение описанных действий.

Оценив собранные по делу доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, должностное лицо пришло к правильному выводу о том, что в действиях ООО «Росагро-Саратов» усматривается состав административного правонарушения, наказание назначено в пределах санкции ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1, ст. 23.15 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.7 (в части административных правонарушений, совершенных в отношении земель сельскохозяйственного назначения) возложено на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами и государственный земельный надзор (в отношении использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения), его территориальные органы.

Таким образом, должностное лицо Управления Россельхознадзора по Саратовской области действовало в рамках предоставленных ему полномочий.

Срок давности и порядок привлечения к административной ответственности соблюдены.

Административное наказание назначено ООО «Росагро-Саратов» назначено в пределах санкции ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

Исключительных обстоятельств для снижения в соответствии с ч. 3.2, ст. 4.1 КоАП РФ назначенного обществу размера административного штрафа не установлено.

При таких обстоятельствах суд считает, что административное правонарушение ООО «Росагро-Саратов» нельзя признать малозначительным, жалобу ООО «Росагро-Саратов» следует считать необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, суд

решил:

постановление заместителя начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Саратовской области от 23.11.2017г. о привлечении к административной ответственности юридического лица по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ ООО «Росагро-Саратов» к наказанию в виде административного штрафа, в размере 400 000 рублей оставить без изменения, жалобу ООО «Росагро-Саратов» без изменения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 дней в Саратовский областной суд.

Судья

Трибунская О.И.

